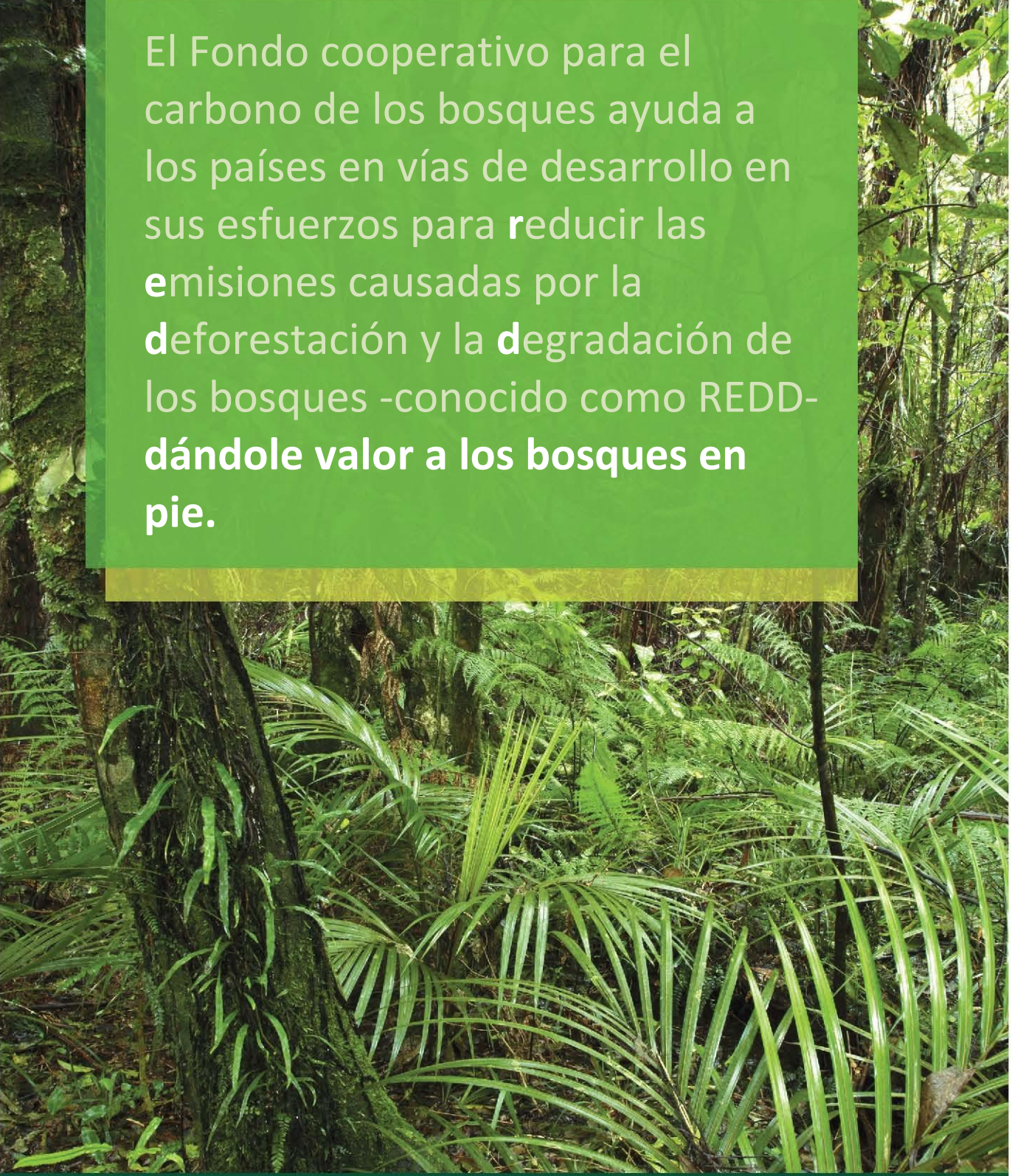




FOREST CARBON PARTNERSHIP F A C I L I T Y

FONDO COOPERATIVO PARA EL CARBONO DE LOS BOSQUES

Demostrando las actividades que reducen las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques



El Fondo cooperativo para el carbono de los bosques ayuda a los países en vías de desarrollo en sus esfuerzos para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques -conocido como REDD- **dándole valor a los bosques en pie.**

Editor gerente/editor: Anita Gordon ; Stephanie Tam
Escritores: Benoît Bosquet; Andre Rodrigues Aquino
Diseño: Studio Grafik
Imprenta: Mosaic

1. Repensando los bosques

Hay una cruda realidad; se está acabando el tiempo de los bosques del planeta. Los bosques tropicales han existido por más de 100 millones de años. Ahora vastas extensiones de estos ancestrales espacios naturales pueden desaparecer para siempre en el curso de una generación. Hoy en día, los bosques, particularmente en las zonas tropicales, están desapareciendo a una tasa alarmante. Cada año se pierden alrededor de 13 millones de hectáreas por la deforestación, llegando a abarcar el área de países enteros. La tala...la quema...han sido destruidos para obtener provecho económico...para el pastoreo...para el sustento...para sobrevivir.

El tema de la degradación y desaparición de los bosques ha estado en la agenda de la comunidad internacional durante tres décadas. Sin embargo, poco se ha hecho para revertir las prácticas de deforestación en la mayoría de los países tropicales y subtropicales. La presión hacia los bosques tropicales se está intensificando con la continua conversión a larga escala de los bosques en tierras de cultivo y de pastoreo, y con la continua producción industrial, a través de actividades tales como la tala indiscriminada para obtener madera para ser usada como combustible.

El valor de los bosques: mucho más que la suma de sus partes

Los bosques juegan un papel fundamental en las vidas de una gran mayoría de los pobres del planeta, así como también en la vida de los pueblos indígenas dependiente de los bosques. Muchos de los países más ricos en bosques se encuentran también entre los más pobres del mundo. Los bosques son el hogar de 300 millones de personas alrededor del mundo –por lo menos 100 millones forman parte de los pueblos indígenas que dependen, casi completamente, de los bosques para su subsistencia. Otros 800 millones de pobladores rurales viven dentro y alrededor de bosques tropicales y sabanas, y disponen de sus recursos para obtener combustible, alimentos o ingresos básicos para su subsistencia. En muchos países la deforestación es uno de los principales factores que contribuyen a la desaparición de los recursos hídricos y a la degradación de la calidad del agua. Aunque los



Photos: Rhett A. Butler

bosques tropicales sólo cubren el 6% de la superficie terrestre, son el hogar de la mitad de las especies del planeta. Un cuarto de las drogas farmacéuticas vienen de las plantas de los bosques tropicales.

La deforestación y la degradación de los bosques y su impacto en el clima

La deforestación y la degradación de los bosques son la segunda causa del calentamiento global, responsable por, aproximadamente, el 20% de las emisiones de los gases de efecto invernadero; lo que hace que la desaparición de los bosques sea un problema fundamental para el cambio climático. En Brasil e Indonesia, la deforestación y la degradación de los bosques, en conjunto, son la principal fuente de emisión de los gases de efecto invernadero. El ochenta por ciento del carbono terrestre superficial y el cuarenta por ciento del carbono terrestre bajo el suelo se encuentra en los bosques. Además de la inmensa contribución de la deforestación y de la degradación de los bosques a las emisiones globales; combatir ambos fenómenos ha sido identificado como una de las maneras más eficiente, en cuanto a costos, para disminuir las emisiones.

Actualmente, parece existir un consenso para combatir efectivamente el problema de la deforestación y de la degradación de los bosques; de lo contrario se limitarían las opciones disponibles para reducir las emisiones de los gases de efecto invernadero, la concentración de dichos gases y el incremento de la temperatura a unos niveles aceptables. Cualquier reducción en la tasa de deforestación y de degradación de los bosques tiene el beneficio de evitar una fuente significativa de emisiones de carbono y de reducir otros problemas ambientales y sociales, asociados con la deforestación.

A diferencia de las actividades de aforestación y de reforestación, las cuales causan cambios anuales muy pequeños en las reservas de carbono por largos períodos de tiempo, frenar la deforestación causa cambios muy grandes en las reservas de carbono en un corto período de tiempo. La mayoría de las emisiones causadas por la deforestación, se llevan a cabo rápidamente, mientras que la absorción del carbono de la atmósfera a través de las actividades de aforestación y de reforestación es un proceso mucho más lento. Mientras que la acumulación de reservas de carbono significativas a través de la aforestación y de la reforestación puede tomar largo tiempo, el evitar la deforestación y la degradación de los bosques, inmediatamente reduce una gran cantidad de emisiones.

Hacer de los bosques en pie una prioridad

Además de mitigar el cambio climático, frenar la deforestación y la degradación de los bosques y respaldar un manejo sostenible de dichos bosques ayuda a conservar los recursos hídricos, a evitar las inundaciones, a reducir la escorrentía, a controlar la erosión del suelo, a reducir la sedimentación de los ríos, a proteger la pesca y las inversiones en infraestructura hidroeléctrica, a preservar la biodiversidad, las culturas y las tradiciones. Con todo esto en juego, está claro lo que tiene que ocurrir. Con todos los servicios que los bosques les prestan tanto a la humanidad como al mundo natural; ahora hay un entendimiento generalizado de un hecho simple, pero profundo: los bosques son mucho más importantes de pie que cortados. Surgido de este entendimiento, nace el Fondo Cooperativo Para El Carbono De Los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés).

2.

Créar un fondo cooperativo para el carbono de los bosques

Antecedentes del FCPF

Tanto los países desarrollados como los países en vías de desarrollo le pidieron al Banco Mundial que desarrollara un mecanismo que se encargara de las actividades para reducir las emisiones de los gases de efecto invernadero, causadas por la deforestación y la degradación de los bosques en los países en vías de desarrollo (REDD).

Como respuesta a dicha petición, en el verano de 2006, el Banco Mundial comenzó un proceso de consultas, sobre la iniciativa propuesta, con un número de países y organizaciones, entre las que se incluyen ONG dedicadas al medioambiente. Este proceso de consultas destacó el valor de desarrollar un mecanismo en cooperación con un gran número de actores -un enfoque que puede crear un balance entre los intereses de los potenciales donantes y compradores y el de los receptores, vendedores y otros involucrados.

Las discusiones tuvieron su momentum en junio de 2007, con la cumbre del G8 en Heiligendamm, Alemania. Como parte de los preparativos para la cumbre, el G8 empezó un diálogo de alto nivel con los países en vías de desarrollo para la reducción de las emisiones causadas por la deforestación. La Declaración de la Cumbre apoyó el esfuerzo del Banco Mundial para crear un mecanismo global para la cooperación para el carbono de los bosques: "EL Banco Mundial, en estrecha colaboración con los países del G8, los países en vías de desarrollo, el sector privado, las ONG y otros aliados, [es animado] a desarrollar e implementar, lo más pronto posible, dicho mecanismo para la cooperación para el carbono de los bosques."

El FCPF fue lanzado en la decimatercera sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) en Bali y estuvo totalmente operativo en junio de 2008. Para abril de 2009, 37 países de África, Asia del Pacífico y Latinoamérica participan en el FCPF y 13 donantes o contribuyentes, tanto del sector público como privado, dan apoyo financiero al FCPF.

El papel del Banco Mundial

El Banco Mundial puede jugar un papel fundamental para respaldar a los países en vías de desarrollo, dándoles acceso a nuevos fondos, incluyendo capital privado, para combatir la deforestación y la degradación de los bosques, así como también, para promover el desarrollo sostenible. El Grupo del Banco Mundial ha demostrado su compromiso para proteger los bosques a nivel global a través de un programa activo de préstamos que ha crecido sostenidamente de 53 millones de dólares americanos para el año fiscal 2004 a US\$224 millones para el año fiscal 2008. Otra de las iniciativas relevantes del Banco Mundial, incluye el Programa de Inversión de los

Bosques, por ahora en fase de diseño, además del gran número de proyectos de financiamiento de carbono, que se centran en el uso de la tierra, en el cambio en el uso de la tierra y en la silvicultura.

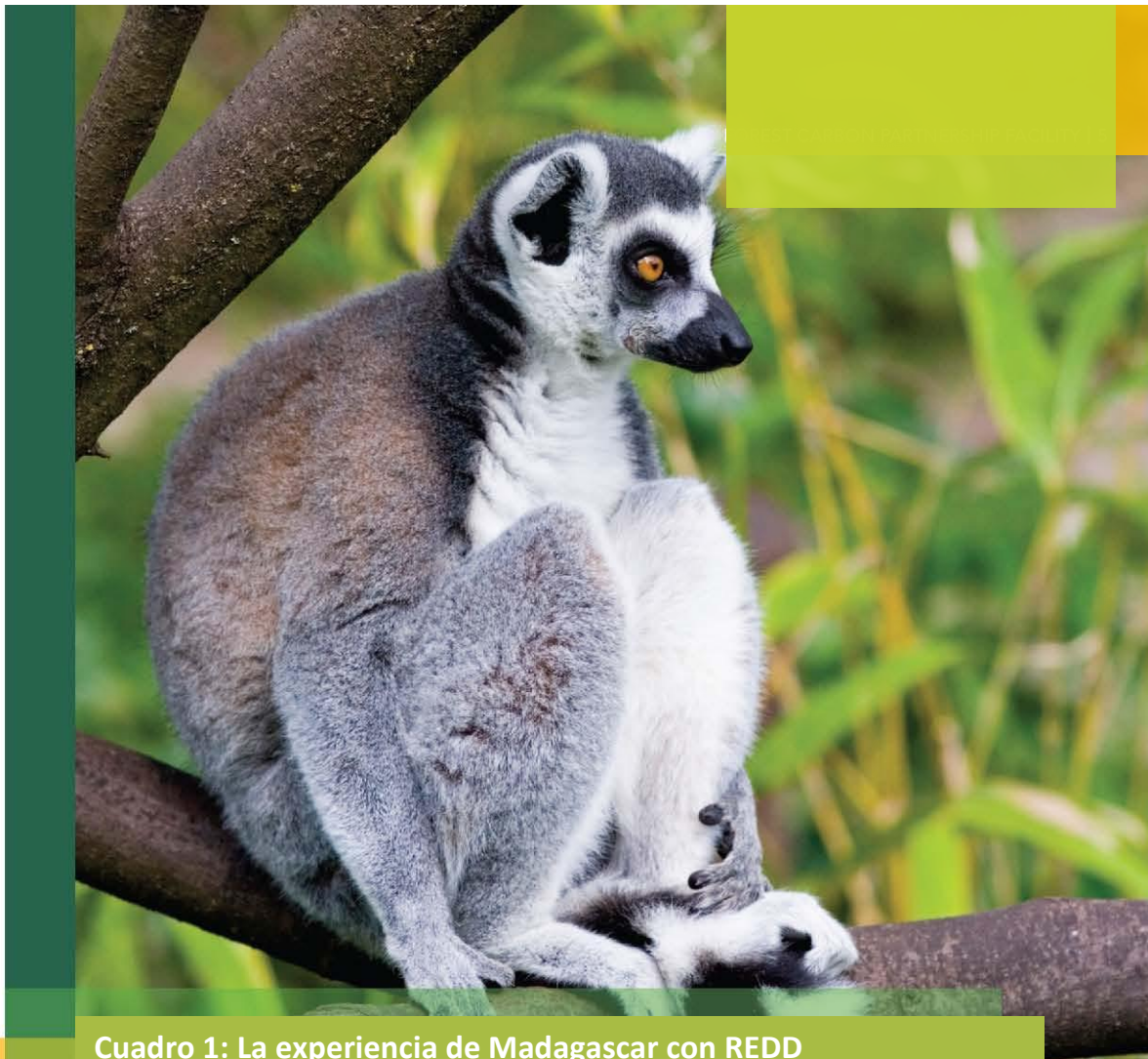
El Banco Mundial tiene una experiencia considerable en el diseño de actividades piloto que son pioneras en el financiamiento de carbono, atrayendo dinero tanto público como privado para capitalizar los diferentes fondos de carbono y para crear nuevos activos de carbono. El Fondo Prototipo de Carbono (PCF, por sus siglas en inglés) comenzó operaciones en el año 2000 -mucho antes de la entrada en vigor del Protocolo de Kioto- con un capital de 180 millones de dólares americanos y con una participación de diecisiete compañías y seis gobiernos. Posteriormente, el Banco Mundial continuó su contribución con nuevas metodologías y enfoques para la reducción de las emisiones de carbono, a través de los procedimientos del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) del Protocolo de Kioto. El Fondo de Carbono para el Desarrollo de la Comunidad (CDCF, por sus siglas en inglés), por ejemplo, ha estado implementando proyectos de financiamiento de carbono con resultados específicos para las comunidades y para la reducción de la pobreza, en los cuales se usa el financiamiento de carbono para apalancar el concepto de ayuda basada en rendimiento.

En los últimos nueve años, las actividades relacionadas con el financiamiento del carbono en el Banco han crecido hasta alcanzar 11 fondos o mecanismos de carbono, con una capitalización total de 2 mil 300 millones de dólares americanos. Estos fondos se concentran, mayoritariamente, en las partes que buscan cumplir con sus obligaciones en el primer período de compromisos de Protocolo de Kioto (2008-2012).

Unos de estos fondos, el Fondo de BioCarbono (BioCF, por sus siglas en inglés), ha sido pionero en las actividades de aforestación y de reforestación bajo el Protocolo de Kioto en la escala de proyecto, que incluye una nueva línea de base. Las metodologías de monitoreo del BioCF, incluyen los proyectos prototipos de protección de bosques, nuevas metodologías y tecnologías para calcular la captura del carbono y los nuevos enfoques para desarrollar beneficios para las poblaciones rurales. El BioCF también ha adquirido experiencia más allá de Kioto con las actividades de protección de bosques, que generan reducción de emisiones a nivel de proyecto. Actualmente el BioCF financia tres proyectos piloto en Colombia, Honduras y Madagascar (ver cuadro 1). El BioCF ha desarrollado una metodología específica para los proyectos REDD y una revisión de los pares por parte de expertos mundiales en silvicultura. El FCPF se apoya en la experiencia del BioCF para sus operaciones futuras, pero alcanza el nivel nacional en su enfoque para tratar los problemas relacionados con la fuga de los proyectos individuales y para enfrentar los causantes económicos de la deforestación y de la degradación forestal. Además, el FCPF respalda a los países para “acoplar” sus proyectos de protección de bosques con el sistema nacional de monitoreo, informe y verificación para REDD.



Photos: Rhett A. Butler



Cuadro 1: La experiencia de Madagascar con REDD

Madagascar ha estado probando un número de proyectos REDD en el campo. El Proyecto Corredor Ankeniheny-Zahamcna se encuentra localizado en la parte oriental de Madagascar, conectando las áreas protegidas que abriga el núcleo restante del bosque tropical del país. El proyecto tiene actividades de restauración ecológica y de protección del bosque, a través de las actividades para la promoción del sustento alternativo. El financiamiento para la implementación del proyecto se obtiene a través del Gobierno de Madagascar, la Asociación para el Desarrollo Internacional, USAID y Conservation International. Con la reducción de la deforestación, el proyecto espera vender reducción de emisiones en los mercados voluntarios, como una estrategia sostenible para la promoción de las actividades del sustento alternativo y el manejo de las áreas protegidas. El Fondo de BioCarbono está respaldando esta reforestación innovadora y la iniciativa REDD para comprar un porcentaje de la reducción de emisiones que generará el proyecto hasta el 2017, el BioCF también da asistencia técnica al gobierno.

Madagascar también alberga otros proyectos para el carbono de los bosques con otros aliados técnicos y financieros, en los que se incluyen actividades de protección de bosques, similares a la del Proyecto Corredor Ankeniheny-Zahamcna.

3. ¿Que es el FCPF?

El Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques está diseñado para establecer el escenario ideal para crear un sistema de incentivos a larga escala para reducir las emisiones causadas por la deforestación y por la degradación de los bosques en los países en vías de desarrollo, proveyendo una fuente de financiamiento fresca para el uso sostenible de los recursos forestales, para la conservación de la biodiversidad y para ayudar a las más de mil doscientas millones de personas que dependen, de distinta manera, de los bosques para su subsistencia.

El Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques crea las capacidades en los países en vías de desarrollo en las regiones tropicales y subtropicales para reducir las emisiones causadas por la deforestación y por la degradación de los bosques y para explotar cualquier sistema futuro de incentivos positivos para REDD. En algunos de estos países, el FCPF también ayudará a reducir la tasa de deforestación y la de degradación de los bosques, dando un incentivo por tonelada de dióxido de carbono de emisiones reducidas a través de Programas de Reducción de Emisiones específicos, que tengan como objetivo atacar a los causantes de la deforestación y de la degradación de los bosques.

Dos mecanismos

El FCPF contempla dos mecanismos separados, cada mecanismo incluye su propio fondo fiduciario del cual el Banco Mundial actúa como Fideicomisario:

El *Mecanismo de Preparación* está ayudando a 37 países tropicales y subtropicales en vías de desarrollo para que se preparen a participar en un futuro sistema de incentivos positivos, a larga escala, para REDD. Esto incluye: (i) preparar una estrategia REDD y/o complementar la actual estrategia del país y el marco de las políticas para los bosques y para el manejo ambiental, incluyendo los temas relacionadas con la propiedad del carbono y los mecanismos para compartir los beneficios; (ii) establecer un escenario de referencia nacional para las emisiones causadas por la deforestación y/o por la degradación de los bosques, basado en las emisiones históricas recientes y, posiblemente, una evaluación de emisiones futuras. El escenario de referencia es la referencia que se toma en cuenta para que los países reduzcan sus emisiones; y (iii) establecer un sistema nacional de monitoreo, informe y verificación para la emisiones y para la reducción de emisiones para calcular la reducción de dichas emisiones, haciendo una comparación con el escenario de referencia.

Cada país participante del FCPF enfrenta los desafíos de la deforestación y de la degradación de los bosques desde su propia perspectiva y contribuye con su invaluable experiencia a la alianza. De esta manera el FCPF maximiza su valor de aprendizaje, probando distintos enfoques. Esta experiencia es compartida ampliamente con

los otros participantes y con la comunidad global a través de la página web del FCPF (www.forestcarbonpartnership.org), de las sesiones de intercambio de conocimiento y de los eventos internacionales. También se está planificando un programa de evaluación para el 2010. El FCPF puede auspiciar las alianzas Sur-Sur y el intercambio de conocimiento (ver Cuadro 2).

Las estrategias REDD son diseñadas para establecer el marco para la reducción de emisiones reales y verificables. La reducción de emisiones, a menudo, requiere reformas básicas e inversiones en el sector forestal y en los otros sectores que se vean afectados por el uso de los bosques. La concientización de que estas reformas y de que las inversiones son necesarias, no es algo nuevo; lo que es nuevo es que puede haber ahora una fuente de recursos a largo plazo para financiar estos programas, los cuales pueden beneficiar a los países, a las provincias, a las personas que viven en los bosques y a las compañías privadas.

El primer paso de los países interesados fue entregar la “Nota sobre la Idea del Plan de Preparación al FCPF”. La Nota sobre la Idea del Plan de Preparación fue revisada por el cuerpo que gobierna el FCPF (ver más detalles sobre la estructura de gobernanza en el capítulo 4), basándose en esto, los 37 países fueron seleccionados para participar en el mecanismo.

El próximo paso para los países seleccionados es preparar su Propuesta de Preparación REDD (R-PP por sus siglas en inglés).

El R-PP le da un marco a un país para establecer un plan claro, un presupuesto y un cronograma para alcanzar la “Preparación REDD” para llevar adelante las actividades REDD, en el contexto específico del país. El R-PP le permite al país desarrollar e implementar una visión común del rol de REDD en el desarrollo nacional, el cual es compartido por los altos niveles del gobierno nacional y subnacional, la sociedad civil, los usuarios de la tierra y los demás involucrados.

El cuerpo de gobernanza del mecanismo revisa y evalúa las Propuestas de Preparación y, bajo este criterio, decide sobre la asignación de las donaciones del FCPF a los países.

Las actividades de preparación deben involucrar a la sociedad civil y a los pueblos indígenas en un ciclo de consultas a todo nivel. El diseño de la estrategia nacional REDD debe sustentarse en un proceso de consultas, donde estén representados la sociedad civil, los pueblos indígenas y el sector privado. Dado el papel histórico que han jugado los pueblos indígenas y los otros pobladores de los bosques como los encargados de velar por los bosques, es fundamental que los gobiernos establezcan mecanismos para asegurar que estas poblaciones sean involucradas en las consultas durante la formulación y la implementación de la Propuesta de Preparación y la Estrategia REDD, así como también, que se vean beneficiados por la creación de capacidades y de los incentivos financieros futuros.

Para aumentar este proceso de consultas y de participación, el FCPF también apoya los programas de creación de capacidades que tienen como objetivo a los pueblos indígenas dependiente de los bosques y a los otros pobladores de los bosques, para fortalecer su entendimiento acerca del cambio climático y los aspectos técnicos de REDD. A través de actividades tales como talleres de capacitación, conferencias y divulgación de informes y de otro tipo de información, los programas de creación de capacidades les permiten a los pueblos indígenas y a los otros pobladores de los bosques jugar un papel fundamental en el diseño y en la implementación de los programas REDD en sus respectivos países, también los ayudan a involucrarse más efectivamente en, y a contribuir con, las discusiones internacionales de REDD. El fortalecimiento de este proceso de consultas y de

participación también ayuda a promocionar estos esfuerzos y a incrementar el conocimiento de los pueblos indígenas y de los otros pobladores de los bosques, a partir de sus puntos de vistas y sus contribuciones para diseñar e implementar el sistema REDD. El conocimiento sobre los bosques de los pueblos indígenas puede ser muy útil para los sistemas de verificación, de informe y de monitoreo nacional que serán establecidos; mientras que la presencia de los pueblos indígenas en el campo podría ser un elemento clave para los mecanismos que harán posible el cumplimiento de la implementación de los programas REDD.

Para abril de 2009, tres organizaciones de pueblos indígenas y de pobladores de los bosques han organizado actividades de creación de capacidades en sus comunidades y regiones con el apoyo del FCPF:

- Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA en el Amazonas)
- Indigenous Peoples of Africa Coordinating Committee (IPACC, en África) y
- Instituto de Investigación y Desarrollo de Kuna Yala (IIDKY, en Panamá).

Cuadro 2 – Cooperación Sur-Sur en el Mecanismo de Preparación

El Mecanismo de Preparación abre nuevas posibilidades para la cooperación Sur-Sur. Los países tropicales con tecnologías avanzadas para medir la cobertura forestal podrían proveer asistencia técnica a otros países. Por ejemplo, los países de la Cuenca Amazónica, de América Central, de la Cuenca Mekong o de la Cuenca del Congo, potencialmente, podrían beneficiarse de los esquemas de monitoreo regional y de la asistencia técnica de los países con mayor experiencia en el área de monitoreo en los cambios de la cobertura forestal. Los grupos de la sociedad civil de distintos países en

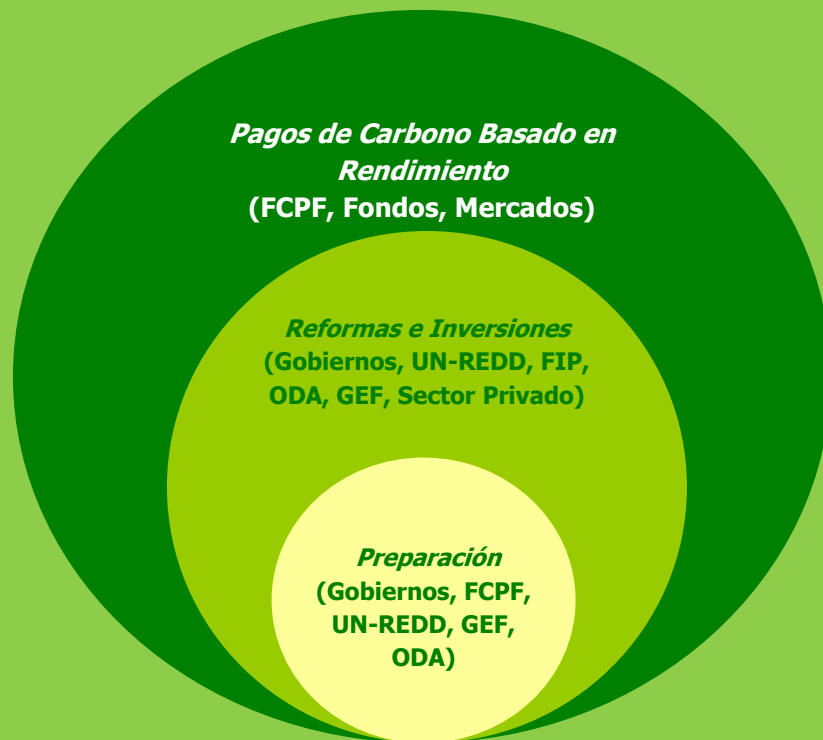
vías de desarrollo pueden también intercambiar información en cómo involucrar a los pueblos indígenas y a las comunidades dependientes de los bosques en el proceso de toma de decisiones, o en cómo pilotear las actividades relacionadas con REDD, tales como el monitoreo de los bosques por comunidades independientes.



Cuadro 3.2 – Las Tres Fases del Financiamiento de REDD

Más allá de la preparación REDD y antes de que se hagan los pagos basados en rendimiento a larga escala, la mayoría de los países con bosques necesitarán adoptar una serie de reformas en sus políticas y/o llevar a cabo una serie de programas de inversión. Las inversiones pueden ser necesarias para crear la capacidad institucional, para mejorar la gobernanza y la información sobre los bosques, aumentar la conservación y el manejo de los bosques y quitarle presión a los bosques a través de, por ejemplo, reubicación de las actividades agrícolas a zonas lejanas de los bosques o a zonas de tierras degradadas y mejorar la productividad agrícola. Estas inversiones pueden requerir importantes recursos económicos. Para responder a este desafío, se están diseñando una serie de iniciativas, incluyendo el propuesto Programa de Inversión Forestal (FIP, por sus siglas en inglés) bajo los Fondos Climáticos de Inversión, así como los bonos REDD. Además, el Programa de Naciones Unidas REDD, el Fondo Global para el Medio Ambiente (GEF, por sus siglas en inglés) y la tradicional Asistencia Oficial para el Desarrollo (ODA, por sus siglas en inglés), sin olvidar que los propios recursos de gobierno, podrían financiar las políticas necesarias y las inversiones.

El paquete financiero REDD resultante consta de 3 etapas: (i) Preparación, (ii) reformas e inversión y (iii) pagos de carbono basados en rendimiento.



El Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques. El FCPF brindará apoyo a algunos países que habrán participado exitosamente en el Mecanismo de Preparación para adherirse, de forma voluntaria, a un Mecanismo de Financiamiento de Carbono (o Fondo de Carbono) a través del cual el FCPF pilotará los pagos de incentivos para los programas REDD en aproximadamente cinco países en vía de desarrollo.

El Fondo de Carbono remunerará a los países seleccionados según los acuerdos concertados para reducir, de manera evidente, las emisiones más allá del escenario de referencia. Los pagos provenientes del Fondo de Carbono pretenden ofrecer un incentivo a los países beneficiarios y a los innumerables involucrados -dentro de los que se incluyen a los pueblos indígenas y a los otros pobladores dependiente de los bosques- dentro de cada uno de estos países que logren una sustentabilidad en el largo plazo en lo que respecta al financiamiento de la conservación y el manejo de bosques. Estos avances ayudarían a reducir los impactos negativos en el clima global que hayan sido originados por la desaparición y degradación de los bosques.

Para tener éxito, el FCPF se esforzará en canalizar los pagos por incentivo, donde sean necesarios. En algunos casos, los pueblos indígenas dependiente de los bosques y los otros pobladores de los bosques, así como también, el sector privado participarán en los Programas de Reducción de Emisiones que estén incluidos en la cartera del Fondo de Carbono y recibirán las ganancias de la venta de reducción de emisiones de REDD. En todos los casos, el gobierno nacional será fundamental en el compromiso para reducir las emisiones. Cómo serán repartidas las ganancias de los pagos de carbono es una pregunta que cada país abordará en el contexto de su trabajo para la preparación REDD (como parte del marco particular para la estrategia e implementación de REDD). Por lo tanto, los Programas de Reducción de Emisiones se sustentarán, y probarán, los sistemas establecidos en la fase de preparación.

La reducción de emisiones de REDD variará; algunos pueden ofrecer, además de los beneficios en la mitigación del cambio climático, un rango de “co-beneficios”, en particular para el medioambiente y para las poblaciones locales. El cómo el FCPF puede ayudar a crear, monitorear y valorar esos co-beneficios es una cuestión que los Participantes del FCPF deben determinar. Se reconoce que el FCPF es, primero que nada, un instrumento de mitigación del cambio climático. Sin embargo, los programas de REDD deben ser diseñados para evitar afectar negativamente a las poblaciones locales y al medioambiente y, donde sea factible, mejorar las formas de sustento y el medioambiente local. Por ejemplo, las actividades REDD pueden aumentar la diversidad biológica, protegiendo y restaurando el hábitat natural; también pueden preservar o mejorar las formas de sustento para las comunidades locales, asegurando los derechos de propiedad de los terrenos forestales y de las tierras que producen productos madereros y no madereros.

El Mecanismo de Financiamiento de Carbono probará algunos de los enfoques previstos en las estrategias REDD. Una variedad de enfoques serán considerados para financiar y probar en distintos países; por ejemplo, políticas macro y reformas legales para el manejo y la conservación de los bosques, estrategias sobre el uso de la tierra, pagos por servicios ambientales, el establecimiento de parques y reservas forestales y la intensificación de la agricultura, entre otros.

La reducción de emisiones será verificada de manera independiente.

En conjunto, estos dos mecanismos -el Mecanismo de Preparación y el Mecanismo de Financiamiento de Carbono- buscan crear un ambiente que permita recabar una serie de conocimientos y experiencias que puedan facilitar un flujo financiero mucho más grande para REDD en el mediano plazo (de 5 a 10 años).

4. ¿Quiénes son el FCPF?

El FCPF logra reunir a las siguientes participantes:

- Los Países REDD Participantes de las regiones tropicales y subtropicales del planeta, que son miembros de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Fomento (BIRF, Banco Mundial) localizados entre el paralelo 35 de latitud norte y el paralelo 35 de latitud sur;
- Los Donantes Participantes, que son los gobiernos y los entes públicos o privados que hacen una mínima contribución financiera para el Fondo de Preparación; y
- Los Participantes del Fondo de Carbono, que son los gobiernos y los entes públicos o privados que hacen una mínima contribución financiera para el Fondo de Carbono.

Estos Participantes eligen al Comité de Participantes, que se reúne tres veces al año y toma las principales decisiones del FCPF. El Comité de Participantes sirve por un período de un año y está formado por 10 miembros seleccionados por los Países REDD Participantes y 10 miembros seleccionados conjuntamente, durante reunión anual de la Asamblea de Participantes, por los Donantes Participantes y los Participantes de Fondo de Carbono.

Además, las reuniones del FCPF incluyen Observadores de los pueblos indígenas dependiente de los bosques y otros pobladores de los bosques, organizaciones internacionales, la Secretaría de la CMNUCC, el Programa UN-REDD, organizaciones no gubernamentales, y entidades del sector privado que no contribuyen. Estos Observadores participan en todas las reuniones y tienen total acceso a la información, al igual que los Participantes.

El FCPF establece un número de Páneos de Asesoría Técnica Ad Hoc, estos están formados por expertos que aconsejan a los cuerpos de gobernanza del FCPF en temas específicos -entre los que se incluyen la revisión de las Propuestas de Preparación- y dan asistencia técnica en los aspectos relacionados con REDD.

El Banco Mundial es el Fideicomisario del Fondo de Preparación y del Fondo de Carbono, presta servicios de secretaría a través del Equipo de Gerencia del Mecanismo y se asegura que las operaciones del FCPF cumplan con las políticas aplicables en las áreas de salvaguarda, adquisiciones y manejo financiero.

PAISES REDD PARTICIPANTES

Los 37 países tropicales y subtropicales en vías de desarrollo seleccionados, hasta ahora, por el Comité de Participantes del Fondo Cooperativo Para El Carbono De Los Bosques para recibir asistencia en sus esfuerzos para reducir la emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques –denominados REDD- dándole valor a los bosques en pie.

| | |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| Argentina | Kenya |
| Bolivia | República Democrática Popular Lao |
| Camerún | Liberia |
| Cambodia | Madagascar |
| República Centroafricana | México |
| Chile | Mozambique |
| Colombia | Nepal |
| Costa Rica | Nicaragua |
| República Democrática del Congo | Panamá |
| El Salvador | Papua Nueva Guinea |
| Guinea Ecuatorial | Paraguay |
| Etiopia | Perú |
| Gabon | República del Congo |
| Ghana | Suriname |
| Guatemala | Tanzania |
| Guyana | Thailand |
| Honduras | Uganda |
| Indonesia | Vanuatu |
| | Vietnam |

CONTRIBUTORES FINANCIALES AL FCPF

Los Gobiernos y los entes públicos y privados que hacen contribuciones financieras al Fondo de Preparación del FCPF y/o al Fondo de Carbono para abril de 2009 son:

Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)

Comisión Europea

Gobierno de Australia

Gobierno de Finlandia

Gobierno de Alemania

Gobierno de Japón

Gobierno del Reino de los Países Bajos

Gobierno de Noruega

Gobierno de España

Gobierno de Suiza

Gobierno del Reino Unido

Gobierno de los Estados Unidos de América

The Nature Conservancy

5 Principios operativos del FCPF

La meta de capitalización del FCPF

Las contribuciones para el Fondo de Preparación, de al menos 5 millones de dólares americanos por participante, vienen de los gobiernos y los entes públicos y privados. La meta del Fondo de Preparación era de 150 millones de dólares americanos, pero con más países seleccionados dentro del FCPF de lo que se había anticipado, debido al gran interés suscitado, el número ha aumentado a 185 millones de dólares americanos.

Las contribuciones para el Fondo de Carbono, de al menos 5 millones de dólares americanos por participante, vienen de los gobiernos y los entes públicos y privados. La meta del Fondo de Carbono es de 200 millones de dólares americanos.

Principios

El FCPF se fundamenta en una serie de principios:

- **Alianza Sur-Norte**

El FCPF es una alianza que se caracteriza por una estructura de gobernanza que les da un papel igualitario tanto a los países en vía de desarrollo como a los industrializados. La alianza surge ante el reconocimiento de que una reducción de emisiones, substancial y sostenible, causada por la degradación y deforestación, requiere de la colaboración efectiva entre los países en vías de desarrollo y los industrializados.

- **Aprender Haciendo**

El FCPF centra sus esfuerzos en un sistema prometedor de incentivos, aunque aún no verificado pero que está siendo sometido a un programa piloto, de políticas de reforma y de inversiones en el campo; se usarán diferentes modelos de incentivos. Igualmente, se probarán numerosos enfoques para la estimación de emisiones anteriores y futuras. Cada país REDD innovará y contribuirá al aprendizaje de todos. Un principio común subyace en estos enfoques, concretamente que REDD debe resultar en una realidad medible y en beneficios de largo plazo, asociados a la mitigación del cambio climático.



Photos: Rhett A. Butler

- **Integración**

El FCPF brinda apoyo a las actividades que se integren a las políticas y a las medidas existentes dentro del sector forestal y que sean completamente cónsonas con las mismas. Este apoyo está diseñado y se da dentro de un marco que se alinee con las estrategias nacionales del sector forestal y agrícola. De igual manera se integran dichas estrategias con la asistencia del país donante que esté relacionada con el sector nacional y regional del país. El FCPF también tiene como objetivo la creación de sinergias con otros procesos de políticas internacionales de gran relevancia, entre las que se incluyen al Fondo Global para el Medio Ambiente, el Foro de las Naciones Unidas para los Bosques, que contemplará futuros mecanismos de financiamiento para el manejo sostenible y la conservación de los bosques tropicales, y la Convención de las Naciones Unidas sobre Diversidad Biológica. . Desde el punto de vista financiero, el FCPF complementa los recursos ya asignados para estas políticas y medidas. Se espera que el financiamiento de carbono, en virtud de su sistema basado en pagos recurrentes por desempeño, active los programas que inicialmente estuvieron usando fuentes tradicionales de financiamiento más sostenibles. El FCPF cumple con las políticas de salvaguarda aplicables del Banco Mundial y es inclusivo con todos los involucrados y con los tenedores de derechos del sector forestal.

- **Soberanía**

El FCPF respeta las decisiones de los países soberanos en lo que respecta a la manera mediante la cual prueban los mecanismos y las estrategias para enfrentar la deforestación y la degradación de los bosques. Una neutralidad de régimen también es esencial para que el FCPF evite que se adelante el próximo régimen climático. Este principio también permite que el FCPF responda a una comprensión envolvente de REDD en el proceso de la CMNUCC.

- **Enfoque Nacional**

El FCPF asiste a los países interesados en la creación de un marco nacional de contabilidad y en la determinación de un escenario de referencia para las emisiones causadas por la degradación y deforestación. Resulta necesario un enfoque nacional para REDD para disminuir el riesgo de “fuga” dentro de un país y también para enfrentar los causantes nacionales de la deforestación y de la degradación de los bosques. Este enfoque nacional no descarta la implementación de programas y proyectos subnacionales que podrían ser de gran ayuda en muchas situaciones. Sin embargo, habría que vincularlos al escenario nacional de contabilidad y referencia. El cómo implementar ese vínculo o “acoplamiento” es una importante contribución del FCPF.

- **Más Allá de la Mitigación del Cambio Climático**

Al enfrentar los causantes de la deforestación y la degradación de los bosques, el FCPF espera alcanzar beneficios que vayan más allá de la mitigación del cambio climático, incluyendo la reducción de la pobreza y la promoción de la biodiversidad. En la medida de lo posible, las actividades REDD deberían planificarse para incrementar estos beneficios; y las mejoras resultantes se documentarían. La conservación de los ecosistemas de los bosques también aumentará la resistencia de dichos ecosistemas y de las comunidades vinculadas a los bosques, de cara al cambio climático.

6 Las discusiones entre el FCPF et la CMNUCC

El FCPF no se adelanta a las negociaciones internacionales en cuanto a cómo incluir o no REDD en el régimen sobre cambio climático post-2012. Lo que hace el FCPF es proporcionarle a todos los entes interesados el conocimiento y el entendimiento práctico generado por las experiencias metodológicas, de implementación y de financiamiento de carbono. Se llevaron a cabo consultas exhaustivas con las Partes y con la Secretaría de la CMNUCC, las cuales ayudaron a diseñar el FCPF y le dieron al Banco Mundial el impulso necesario para proceder con el Mecanismo. Como se discutió anteriormente, el FCPF se basa en el principio de “neutralidad de régimen” y está diseñado para producir una experiencia “de la vida real” con REDD, lo cual hace que las Partes de la CMNUCC puedan desear utilizarlo para discutir el régimen sobre cambio climático post-2012. El FCPF busca orientación de la CMNUCC y del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), mientras sus actividades continúan desarrollándose, el Fondo también busca alinearse con las reglas y modalidades que emergen de la CMNUCC.

Por supuesto, objetivo ulterior del FCPF es ayudar a los países en vías de desarrollo en sus esfuerzos para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques, dándole valor a los bosques en pie.



Photo: Rhett A. Butler



FONDO COOPERATIVO PARA EL CARBONO DE LOS BOSQUES

Unidad de Financiamiento des fondos del carbono

Banco mundial

1818 H Street NW

Washington, DC 20433, Estados Unidos

www.forestcarbonpartnership.org

FONDO COOPERATIVO PARA EL CARBONO DE LOS BOSQUES